# Уведомление

**о проведении публичных консультаций**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта** | | | | | | | | | | | | | |
| **Вид и наименование проекта акта:**  проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 09.03.2010 № 361-ПП «О размере вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области»».  **Планируемый срок вступления в силу:** 1 июля 2015 года. | | | | | | | | | | | | | | |
| **2.** | **Сведения о разработчике проекта акта** | | | | | | | | | | | | | |
| **Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик):**  Министерство транспорта и связи Свердловской области  **Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях:** отсутствуют | | | | | | | | | | | | | | |
| **3.** | **Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений**: | | | | | | | | | | | | | |
| **Ф.И.О. исполнителя профильного органа:** Чуйков Юрий Александрович  **Должность:** главный специалист отдела контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Министерства транспорта и связи Свердловской области  **Тел:** (343) 312-00-15 (доб. 902)  **Адрес электронной почты:** u.chuykov @egov66.ru | | | | | | | | | | | | | | |
| **4.** | **Срок проведения публичных консультаций:** | | | | | | | | | | | | | |
| **Количество календарных дней:** двадцать календарных дней | | | | | | | | | | | | | | |
| **5.** | **Степень регулирующего воздействия проекта акта** | | | | | | | | | | | | | |
| **Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая):** Средняя.  Проект постановления Свердловской области содержит положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Свердловской области расходов физических и юридических лиц при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере транспорта в части приведения ставок размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области, в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации № 934 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 12 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 12)), вступающим в силу с 01.07.2015. Устанавливаются соответствующие нормативы для возмещения ущерба, причиненного автодорогам общего пользования регионального значения Свердловской области. | | | | | | | | | | | | | | |
| **6.** | **Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы** | | | | | | | | | | | | | |
| **6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:**  Перевозка тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом относится к исключительным способам перевозки грузов и не должна носить массового характера. В постановлении Конституционного Суда от 17 июля 1998 г. № 22 отмечено, что устанавливая плату за перевозку грузов, Правительство Российской Федерации тем самым стимулирует перевозчиков к использованию менее вредных для дорожного полотна способов перевозки. Данная мера способствует нормальному функционированию автомобильных дорог. Их содержание в постоянной технической исправности и готовности к эксплуатации служит целям обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, мобилизационной готовности и обороноспособности страны, экологической и общей безопасности населения, то есть призвано гарантировать общественно значимые публичные интересы страны».  **6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:**  Экономический эффект от проезда тяжеловесного транспортного средства несоизмерим с затратами на ремонт и поддержание в должном эксплуатационном состоянии автомобильных дорог общего пользования регионального значения Свердловской области, покрываемыми за счет бюджетных средств Свердловской области, что приводит к ухудшению качества автомобильных дорог общего пользования регионального значения Свердловской области, снижению скорости движения транспортных средств, их оборачиваемости, а следовательно, к удорожанию перемещаемых материальных средств.  **6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:**  Опыт применения «Правил возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации № 934 и принятых в его исполнение ставок размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области, утверждённых постановлением Правительства Свердловской области от 09.03.2010 № 361-ПП «О размере вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области», показал, что методика расчёта величины возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, на которой основаны правила, нуждается в доработке. В частности, в ней в недостаточной мере учтено влияние типа дорожной одежды, расчётной нагрузки для дорожной конструкции, относительная стоимость выполнения работ по капитальному ремонту и ремонту, влияние природно-климатических условий.  **6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:**  В соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об автодорогах) порядок возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, и порядок определения размера такого вреда устанавливаются Правительством Российской Федерации. Размер вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, в случае движения таких транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, в соответствии с пунктом 2 части 9 статьи 31 Федерального закона об автодорогах определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Таким образом, проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства.  **6.5. Источники данных:**  Федеральный закон об автодорогах.  **6.6. Иная информация о проблеме:**отсутствует. | | | | | | | | | | | | | | |
| **7.** | **Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих  сферах деятельности** | | | | | | | | | | | | | |
| 09.01.2014 Правительством Российской Федерации принято Постановление № 12 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 № 1590), которым утверждена методика расчета размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, основанная на положениях отраслевых дорожных норм «ОДН 218.046-01. Проектирование нежестких дорожных одежд», утвержденных распоряжением Федерального дорожного агентства (Росавтодора) Министерства транспорта Российской Федерации от 20.12.2000 № ОС-35-Р.  **Источники данных:** Портал правовой информации «Консультант Плюс». | | | | | | | | | | | | | | |
|  | **Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов** | | | | | | | | | | | | | |
| **8.1 Группа участников отношений:**  Юридические или физические лица - владельцы транспортного средства, осуществляющие перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Свердловской области. | | | | | **8.2. Оценка количества участников отношений:**  **8.2.1. На стадии разработки акта:**  Порядка 6 500 перевозчиков в год.  **8.2.2. После введения предлагаемого регулирования:** Порядка 6 500 перевозчиков в год.  Так как основная масса перевозчиков осуществляет перевозки как по автомобильным дорогам федерального значения, для которых с 01.07.2015 вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации № 934 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 12), так и по автомобильным дорогам регионального значения Свердловской области, а так же учитывая вступление с 15.11.2015 в силу статью 31.1 Федерального закона об автодорогах о внесении обязательной платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, снижение количества выдаваемых специальных разрешений на перевозку тяжеловесных грузов после принятия проекта постановления не прогнозируется. Следовательно, можно ожидать, что грузопоток транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных грузов на автомобильных дорогах регионального значения останется на прежнем уровне. | | | | | | | | | |
| **8.3. Источники данных:**  Сведения о количестве выданных специальных разрешений, Федеральный закон об автодорогах, постановление Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 504 «О взимании платы в счёт возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешённую максимальную массу свыше 12 тонн». | | | | | | | | | | | | | | |
| **9.** | **Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации** | | | | | | | | | | | | | |
| **9.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:** | | | | | | **9.2. Порядок реализации:** | | | | | | **9.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:** | | |
| **Наименование органа:** Министерство транспорта и связи Свердловской области. | | | | | | | | | | | | | | |
| Возникновение новых прав либо изменение существующих не предполагается. | | | | | | Определяется Административным регламентом, должностными регламентами. | | | | | | Изменение трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах не предполагается. | | |
| **10.** | **Новые обязанности, ограничения и возможности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения** | | | | | | | | | | | | | |
| 10.1. Группа участников отношений: | | | | | | 10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений: | | | | | | 10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений: | | |
| Юридические или физические лица - владельцы транспортного средства, осуществляющие перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Свердловской области. | | | | | | Новые обязанности и ограничения не возникают, изменения содержания существующих обязанностей и ограничений отсутствуют. | | | | | | Отсутствует. | | |
| **11.** | **Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений** | | | | | | | | | | | | | |
| 11.1. Группа участников отношений: | | 11.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений: | | | | | | | 11.3. Описание и оценка видов расходов (выгод): | | | | | |
| Юридические или физические лица - владельцы транспортного средства, осуществляющие перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Свердловской области. | | Новые обязанности и ограничения не возникают.  Существующие обязанности по внесению платы в счёт возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами автомобильным дорогам регионального значения Свердловской области транспортным средством, осуществляющим перевозку тяжеловесных грузов, приводятся в соответствие с федеральным нормативным правовым актом – постановлением Правительства Российской Федерации № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 12). | | | | | | | Размер платы в счёт возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных грузов, с осевыми нагрузками превышающими допустимые, указанные в Правилах перевозки грузов автомобильным транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.042011№ 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом», но не превышающими 60% от допустимых, может увеличиться до 3 раз. Размер платы в счёт возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных грузов, с осевыми нагрузками, превышающими 60% от допустимых, может увеличиться до 2 раз. Размер платы в счёт возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных грузов, в период временных ограничений, практически не изменится либо произойдёт его незначительное повышение.  Указанные расчёты проведены с исходным значением размера вреда, причиняемого транспортными средствами, при превышении допустимых осевых нагрузок для автомобильной дороги на 5% (далее - Рисх) и постоянными коэффициентам для расчёта размера вреда, принятыми аналогично табл. 1 постановления Правительства РФ от 27.12.2014 г. № 1590 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 г. № 12», так как определение, обоснование и расчеты вышеназванных Рисх и постоянных коэффициентов уже выполнены специализированной научно- исследовательской организацией на федеральном уровне при разработке постановления Российской Федерации № 12.  Автомобильные дороги федерального и регионального значения являются дорогами общего пользования и в отношении них действуют одни и те же нормы технологического проектирования и нормативно-технические документы (Технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог», Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», строительные нормы и правила, своды правил, национальные и межгосударственные стандарты и отраслевые дорожные нормы). Различие в конструкции автомобильной дороги регламентируется категорией дороги, которая выбирается в зависимости от интенсивности и грузонапряженности автомобильного движения. Требования к дорожно-строительным материалам и изделиям (грунты, щебень, битум, асфальтобетон, цементобетон, разметка и пр.) для автомобильных дорог федерального и регионального значения также определены в одних и тех же нормативных документах. Учитывая вышеназванное, требования по нормативным нагрузкам на федеральные и региональные автомобильные дороги одинаковы. | | | | | |
| **12.** | **Оценка влияния на конкурентную среду в регионе** | | | | | | | | | | | | | |
| **12.1.** В связи с тем, что все субъекты из группы участников отношений  в равной мере несут обязанность по оплате вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области, принятие постановления не окажет воздействия на конкурентную среду в регионе. | | | | | | | | | | | | | | |
| **12.2. Источники данных:** анализ федерального и областного законодательства. | | | | | | | | | | | | | | |
| **13.** | **Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования** | | | | | | | | | | | | | |
| **13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:** | | | **13.2. Оценки вероятности наступления рисков:** | | | | | | | | **13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:** | | | **13.4.**  **Степень контроля рисков:** |
| Возможно снижение активности движения транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных грузов, по автомобильным дорогах регионального значения. | | | Так как основная масса перевозчиков осуществляет перевозки как по автомобильным дорогам федерального значения, для которых с 01.07.2015 вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации № 934 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 12), так и по автомобильным дорогам регионального значения Свердловской области, а так же учитывая вступление с 15.11.2015 в силу Федерального закона от 06.04.2011 № 68-ФЗ о внесении обязательной платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, можно ожидать, что снижения грузопотока транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных грузов, на автомобильных дорогах регионального значения Свердловской области не произойдет. | | | | | | | | Анализ количества выданных специальных разрешений на перевозку тяжеловесных грузов. | | | Высокая. |
| **14.** | **Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия** | | | | | | | | | | | | | |
| **14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования** | | | | **14.2. Сроки** | | | **14.3. Описание ожидаемого результата** | | | **14.4. Объем финансирования** | | | **14.5. Источник финансирования** | |
| Информация, размещаемая на официальных сайтах Правительства Свердловской области (в разделе «Нормативные правовые акты Свердловской области»), Министерства транспорта и связи Свердловской области и ГКУ СО «Управление автомобильных дорог». | | | | После принятия акта | | | Доведение информации до участников отношений. | | | - | | | - | |
| **15.** | **Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения** | | | | | | | | | | | | | |
| **15.1.** **Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:** 01 июля 2015 года | | | | | | | | | | | | | | |
| **15.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:** | | | | | | | | Нет | | | | | | |
| **15.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:** | | | | | | | | Нет | | | | | | |
| **15.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:** не требуется. | | | | | | | | | | | | | | |